

Uchwała Nr SO-17/0957/219/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Złotów na lata 2022-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2022-2029

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2022-2029 został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałą budżetową na 2021 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2021-2028 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2022–2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2021 rok.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie wystąpiły następujące uchybienia:

1. W postanowieniu § 6 projektu uchwały zawarto zapis o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa będzie uchwalana w styczniu 2022 roku. W przypadku, gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa będzie uchwalana w 2021 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku”.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt 5.1, wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” w latach 2022-2026 wynosi 5.905.500,00 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w budżecie na 2021 rok (po zmianach), prognozowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniesie 12.405.500,00 zł. Różnica w kwocie 6.500.000,00 zł stanowi zaplanowane w uchwały budżetowej na 2021 rok (po zmianach) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952).

Skład Orzekający przypomina, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6 powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2021 roku. Natomiast po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań budżetowych suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do 31 grudnia 2021 roku zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

3. Z analizy załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika, że w roku 2029 nie została zachowana reguła logiczna: [2.2] >= [2.2.1].
4. W złączniku Nr 1 do projektu uchwały w następujących pozycjach wykazano dane niezgodne

z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok:

Poz.	Wyszczególnienie	Projekt WPF	Projekt budżetu	Różnica
1.1.5.1	Dochody z podatku od nieruchomości	5 862 548,00	5 863 548,00	-1 000,00
2.2.1.1	Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	300 000,00	352 000,00	-52 000,00

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąta

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.